



Starosta

02. zasedání Zastupitelstva Městského obvodu Liberec - Vratislavice n. N. dne **09. 04. 2025**

Bod pořadu jednání: **12. Návrh OZV SML o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích**

Věc: **Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích**

Důvod předložení:	čl. 13 odst. 1 písm. s) obecně závazné vyhlášky č. 7/2011 (Statut města Liberec)
Odbor:	Kancelář tajemníka
Zpracoval:	Mgr. Pavel Svoboda, tajemník
Projednáno:	Rada MO 24.03.2025
Předkládá:	Lukáš Pohanka, starosta
K projednání přizván:	
Předpokládaná doba projednání:	
Počet výtisků:	

Návrh usnesení

Zastupitelstvo Městského obvodu Liberec – Vratislavice nad Nisou **bere na vědomí** bez připomínek návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích, **a ukládá** starostovi informovat MML o přijatém usnesení.

Z: starosta

T: 04/2025

Důvodová zpráva:

Na základě žádosti statutárního města je zastupitelstvu předkládán návrh obecně závazné vyhlášky o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích. Nová úprava částečně vychází i z požadavků městského obvodu.

V souladu s ust. čl.13 odst. 1 písm. s) obecně závazné vyhlášky č. 7/2011 (Statut města Liberec) se zastupitelstvo městského obvodu vyjadřuje k obecně závazným vyhláškám a nařízením obce.

Přílohy materiálu:

č. 1. – návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích

č. 2 - Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky (dopis MV ČR ze dne 12.3.2025)



**STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC
ZASTUPITELSTVO MĚSTA LIBEREC**

č. X/2025

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA
STATUTÁRNÍHO MĚSTA LIBEREC,
o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a
táboření na některých veřejných prostranstvích**

Zastupitelstvo města Liberec se na svém zasedání dne x. x. 2025 usneslo vydat usnesením č. x/2025 na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. a) a d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Cíl obecně závazné vyhlášky

Cílem této obecně závazné vyhlášky (dále jen „vyhláška“) je v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku vymezit některá místa veřejného prostranství, na kterých je zakázáno konzumovat alkoholické nápoje a bivakovat či tábořit.

Čl. 2

Základní pojmy

1. Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.¹
2. Konzumací alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí požívání alkoholického nápoje nebo zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví nebo jinou otevřenou nádobou s alkoholickým nápojem.
3. Bivakováním se rozumí jednorázové přespání pod širým nebem, které nevykazuje znaky dlouhodobějšího pobytu, a to bez ohledu na denní dobu.
4. Tábořením se rozumí souhrn činností, které umožňují vícedenní pobyt na jednom místě spojený s možností přespání, a to zpravidla s využitím stanu nebo jiného přístřešku.

¹ § 34 zákon o obcích

Čl. 3

Zákaz konzumace alkoholických nápojů, bivakování a táboření na veřejném prostranství

Je zakázáno konzumovat alkoholické nápoje, bivakovat a tábořit na dále uvedených místech veřejného prostranství ve městě Liberci:

- v městské památkové zóně²,
- na dětských hřištích,
- v parcích,
- v okolí budovy terminálu MHD Fügnerova v rozsahu stanoveném v příloze č. 2 této vyhlášky,
- na veřejných prostranstvích, která se nacházejí v okruhu do 100 metrů od budov škol a školských zařízení³, zdravotnických zařízení⁴ a zařízení sociálních služeb,⁵
- na zastávkách a v přístřešcích veřejné silniční dopravy a v okruhu 50 metrů od označnicku zastávky,
- na veřejných prostranstvích, která se nacházejí v okruhu do 100 metrů od budov na následujících adresách v Liberci - Tanvaldská 50 (Úřad městského obvodu Liberec – Vratislavice nad Nisou), Nad Školou 1675 (Kulturní centrum VRATISLAVICE 101010), Nad Školou 342 (Knihovna a spolkové centrum IGI VRATISLAVICE), Dopravní 544 (prodejna), Dlouhomostecká 1137 (prodejna)
- na veřejných prostranstvích znázorněných graficky v přílohách č. 3 až 5 této vyhlášky.

Čl. 4

Výjimky ze zákazu konzumace alkoholických nápojů

Zákaz konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství se nevztahuje na:

- a) silvestrovské oslavy od 14.00 hodin 31. prosince do 05.00 hodin 1. ledna
- b) prostory zahrádek a předzahrádek umístěných na veřejných prostranstvích u provozoven restaurací, kaváren a cukráren, a to po dobu jejich provozní doby
- c) konzumaci alkoholických nápojů při kulturních, sportovních a jiných společenských akcích a tržů, a to v době a místě konání těchto akcí.

Čl. 5

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec č. 5/2012, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství a Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec č. 4/2023, kterou se mění Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec č. 5/2012, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství.

² Vyhláška Ministerstva kultury České republiky č. 476/1992 Sb., o prohlášení území historických jader vybraných měst za památkové zóny, ve znění pozdějších předpisů; mapa památkové zóny je přílohou č. 1 této vyhlášky

³ dle ustanovení § 7 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

⁴ zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů

⁵ dle ustanovení § 34 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

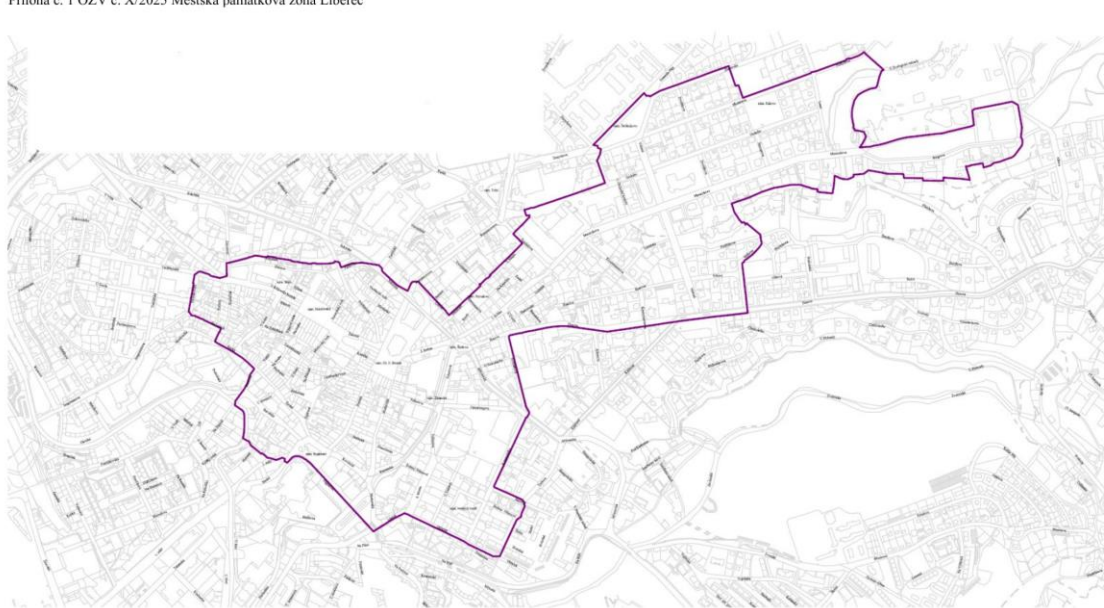
Čl. 6
Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem X.X 2025.

Mgr. Šárka Prachařová v. r.
náměstkyně primátora

Ing. Jaroslav Zámečník, CSc. v. r.
primátor

Příloha č. 1 OZV č. X/2025 Městská památková zóna Liberec



Stránka 4 z 8

Příloha č. 2 OZV č. X/2025



Stránka 5 z 8



Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec /č. X2025

Příloha č. 4 OZV č. X/2025



Stránka 7 z 8

Příloha č. 5 OZV č. X/2025



Stránka 8 z 8



MVCRX08F2VL8
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č.j. MV- 36427-2/ODK-2025

Praha 12. března 2025

Přílohy: 1

Statutární město Liberec

Mgr. Jan Audy
odbor právní a veřejných zakázek
Magistrátu města Liberec

prostřednictvím DS

Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky
K č. j. MML 071735/25

K návrhu obecně závazné vyhlášky o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných, který byl na Ministerstvo vnitra doručen dne 26. února 2025, uvádíme, že předmětný návrh obecně závazné vyhlášky **nebyl shledán v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní posouzení.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci našeho oddělení dozoru nad normotvorbou obcí, adresa oddělení: nám. Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4, kontaktní osoba: Mgr. Ing. Boris Csillagi, tel. 974 816 422, ID datové schránky: 6bnaawp.

Mgr. Jakub Joklík
vedoucí oddělení dozoru nad
normotvorbou obcí

Vyřizuje: Mgr. Ing. Boris Csillagi, ministerský rada
tel. č.: 974 816 422
e-mail: odbordk@mv.gov.cz

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Liberec (dále jen „město“)

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na některých veřejných prostranstvích (dále jen „OZV“)

Předpokládané datum vydání: neuvedeno
Předpokládané datum účinnosti: neuvedeno

Na základě zákonného zmocnění:

- § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek“),
- § 10 písm. a) a d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

K obsahu OZV:

Záhlaví OZV

Upozorňujeme město, že číslování právních předpisů obcí provádí automatizovaně Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále také jen „Sbírka“) v návaznosti na okamžik jejich vyhlášení (tj. zveřejnění ve Sbírce).

V případě uvedení čísla právního předpisu v jeho názvu může dojít k situaci, že se toto číslo nebude shodovat s číslem přiděleným Sbírkou. Na základě výše uvedeného městu **doporučujeme** upravit název OZV následovně.

*„Statutární město Liberec
Zastupitelstvo města Liberec*

*Obecně závazná vyhláška města Liberec
o zákazu konzumace alkoholických nápojů a o zákazu bivakování a táboření na
některých veřejných prostranstvích“*



Čl. 3 – Zákaz konzumace alkoholických nápojů, bivakování a táboření na veřejném prostranství

V souladu s principem proporcionality obecně platí, že město by nemělo zákazy (viz nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 69/04) formulovat plošně, ale **vždy jen v nejméně omezujícím rozsahu**. To znamená, že by město mělo regulaci určitého chování vztahovat zásadně na určitá, v obecně závazné vyhlášce vymezená místa, případně doby, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek ve městě.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly zákonosti blíže nezkoumalo důvody, které město vedly ke zvolenému rozsahu regulace. Ministerstvo vnitra dále město **upozorňuje**, že v případě potřeby musí být schopno uvést, z jakých důvodů přistoupilo ke zvolenému rozsahu regulace, a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (důvody musí být nediskriminačního charakteru a musí vycházet z objektivních kritérií).

V rámci abstraktní kontroly OZV nebylo zkoumáno, zda městem vymezená místa splňují definiční znaky veřejného prostranství.

Dále **upozorňujeme** město, že ve všech uvedených případech nejsou přímo vyznačena veřejná prostranství, na kterých se reguluje konzumace alkoholu, nýbrž se vymezují oblasti, v rámci kterých se stanovuje příslušná regulace. V rámci vymezených oblastí tak zákaz konzumace alkoholu, bivakování a táboření platí pouze na těch místech, která splňují definiční znaky veřejného prostranství.

V souvislosti se zněním uvedených ustanovení **upozorňujeme** město na relativní neurčitost tohoto ustanovení. Adresáři obecně závazné vyhlášky by měli být schopni předvídat aplikaci obecně závazné vyhlášky a měli by mít možnost upravit podle toho své chování. Adresáři obecně závazné vyhlášky musí vyvinout určité úsilí zejména při identifikaci okruhu od zdravotnických zařízení a zařízení sociálních služeb, nicméně toto úsilí lze ještě akceptovat.

Z důvodu vyšší právní jistoty **doporučujeme** městu doplnit do OZV mapovou přílohou s určitým a přesným určením vyjmenovaných budov.

Čl. 4 – Výjimky ze zákazu konzumace alkoholických nápojů

K uvedeným výjimkám, lze konstatovat, že v rámci regulace činností způsobilých narušit veřejný pořádek má obec možnost stanovit určité případy, na které se obecná právní úprava vztahovat nebude. Pokud se obec rozhodne stanovit konkrétní výjimky přímo v obecně závazné vyhlášce, musí postupovat na základě obecních kritérií, nikoliv např. pouze na základě osoby pořadatele akce.

Pokud zákon umožňuje obci zakázat či omezit obecně závaznou vyhláškou ze stanovených důvodů a ve veřejném zájmu určité činnosti, musí takové zákazy

či omezení platit pro všechny případy, které splňují stanovené podmínky, a zejména pro všechny osoby, které by takové činnosti mohly či chtěly vykonávat, a to včetně obce samotné, jak konstatoval Ústavní soud ve svém nálezu Pl. ÚS 35/13 (Cheb).

V rámci abstraktní kontroly OZV nebylo zkoumáno, na základě jakých důvodů město přistoupilo ke zvolenému rozsahu výjimek. **Upozorňujeme** město, že v případě potřeby musí být schopno uvést, z jakých důvodů přistoupilo ke zvolenému rozsahu výjimek a tyto důvody vhodným způsobem prokázat.

V souvislosti s výjimkami dále **upozorňujeme**, že dle ustanovení § 11 odst. 2 písm. d) zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, je kromě jiného zakázáno prodávat nebo podávat alkoholické nápoje na akci určené pro osoby mladší 18 let a dle § 11 odst. 2 písm. g) téhož zákona je rovněž zakázáno prodávat nebo podávat alkoholické nápoje na veřejnosti přístupné sportovní akci, s výjimkou alkoholického nápoje obsahujícího nejvýše 4,3 % objemová ethanolu a vína. Výjimka tak může být uplatněna pouze v mantinelech stanovených zákonem o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (v zásadě tak může nastat případ, že samotná konzumace alkoholu bude přípustná, ale ze zákona bude zakázán jeho prodej nebo podávání).

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež město vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozornění k nové právní úpravě vyhlášení právních předpisů obcí

Upozorňujeme město, že do Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu. Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“**.

Schválil: Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

V Praze dne 12. března 2025

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra